

ÓSCAR IVÁN CORTÉS HERNÁNDEZ
Profesor de la Materia

DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL

SEGUNDA EDICIÓN
Ampliada, Corregida y Actualizada



LIBRERÍA EDICIONES DEL PROFESIONAL LTDA.

ÍNDICE GENERAL

APROXIMACIÓN A LA SEGUNDA EDICIÓN	XVII
---	------

TÍTULO I

NOCIÓN JURÍDICA Y EVOLUCIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Capítulo Primero. LA SEGURIDAD SOCIAL EN EUROPA Y AMÉRICA	3
1. GENERALIDADES	3
2. ELEMENTOS DEL SISTEMA EN INGLATERRA	4
3. FRANCIA: EL REGLAMENTO DE COLBERT	4
3.1. DESCUENTO PARA ENFERMEDADES	5
3.2. DESCUENTO PARA ACCIDENTES DE TRABAJO	5
3.3. PRIMER PROYECTO DE PENSIONES	6
4. ALEMANIA Y SUS APORTES	6
4.1. EL SOLIDARISMO Y LAS CAJAS DE SOCORROS MUTUOS	7
4.2. BISMARCK: SISTEMA DE SEGUROS Y APORTES	7
5. LA SEGURIDAD SOCIAL SE EXTIENDE A EUROPA	13
6. EVOLUCIÓN DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL EN AMÉRICA	13
Capítulo Segundo. LA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA	19
1. LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1886	19
2. LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1936	22
2.1. EL SECTOR PÚBLICO Y LAS CAJAS DE PREVISIÓN SOCIAL	23
2.2. EL SECTOR PRIVADO Y EL SEGURO SOCIAL OBLIGATORIO	29
3. LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991: LA SEGURIDAD SOCIAL COMO UN DERECHO CONSTITUCIONAL	32
3.1. CARACTERÍSTICAS	37
3.1.1. Es un Servicio Público	37
3.1.2. Es un Derecho Irrenunciable	39
3.1.3. Finalidad de los Recursos de la Seguridad Social	40
3.1.4. Carácter Esencial de los Servicios de la Seguridad Social ...	41
3.2. ¿ES LA SEGURIDAD SOCIAL UN DERECHO FUNDAMENTAL?	41

TÍTULO II

LA LEY 100 DE 1993: "SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL"

Capítulo Primero. NOCIONES GENERALES	51
1. DEFINICIÓN Y OBJETO	52
2. PRINCIPIOS QUE GOBIERNAN EL SISTEMA	55
2.1. EFICIENCIA	55
2.2. UNIVERSALIDAD	56
2.3. SOLIDARIDAD	57
2.4. INTEGRALIDAD	58
2.5. UNIDAD	60
2.6. PARTICIPACIÓN	62
Capítulo Segundo. ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL	63
1. SISTEMA GENERAL DE PENSIONES	63
1.1. ENTIDADES DE DIRECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL	64
1.1.1. Ministerio de la Protección Social	64
1.1.2. Superintendencia Bancaria	66
1.1.3. Fondo de Garantías de Instituciones Financieras	67
1.2. ENTIDADES ADMINISTRADORAS	68
1.2.1. Régimen Solidario de Prima Media con Prestación Definida	68
a) ISS	68
b) Cajas, Fondos o Entidades de Previsión Social	68
1.2.2. Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad	70
a) Sociedades Administradoras de Fondos de Pensiones	70
b) Sociedades Administradoras de Fondos de Pensiones y Cesantías	70
1.3. OTRAS ENTIDADES PARA EL RECONOCIMIENTO Y PAGO DE PENSIONES	71
1.3.1. Fondo de Solidaridad Pensional	71
1. Subcuenta de Solidaridad	73
2. Subcuenta de Subsistencia	73
1.3.2. Fondo de Pensiones Públicas del Nivel Nacional	76
1.3.3. Fondos de Pensiones Públicas Territoriales	77
1.3.4. Fondo de Previsión Social del Congreso	78
1.3.5. Fondo Nacional de Prestaciones del Magisterio	80
1.3.6. Cajas de Previsión Social del Sector Financiero Estatal	82
2. SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD	82
2.1. ENTIDADES DE DIRECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL	82
2.1.1. Ministerio de la Protección Social	82

2.1.2. Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud	83
2.1.3. Superintendencia Nacional de Salud	84
2.1.4. Otros Organismos.....	85
2.2. ENTIDADES DE FINANCIACIÓN Y ADMINISTRACIÓN	87
2.2.1. Servicios Seccionales, Distritales y Locales de Salud	87
2.2.2. Fondo de Solidaridad y Garantías en Salud	87
2.2.3. Entidades Administradoras	89
a) El Instituto de Seguros Sociales (ISS)	90
b) Las Cajas, Fondos o Entidades de Previsión Social del Sector Público	92
c) Las Entidades que a través de las Cajas de Compensación Familiar se constituyan para tal fin.....	93
d) Las Entidades que ofrezcan programas de Medicina Prepagada o de Seguros de Salud	93
e) Las EPS que puedan crear los Departamentos, Distritos o Municipios y sus Asociaciones	96
f) Los organismos que hayan sido organizados por empresas públicas o privadas para prestar servicios de salud a sus trabajadores con anterioridad a la Ley 100, siempre que se constituyan como personas jurídicas independientes..	96
g) Las Organizaciones No Gubernamentales y del Sector Social Solidario que se organicen para tal fin	97
h) Las Administradoras y Entidades Promotoras Indígenas de Salud.....	97
i) Las Entidades Privadas, Solidarias o Públicas que se creen con el propósito específico de funcionar como Entidad Promotora de Salud.....	98
j) Otras Entidades: Empresas Sociales del Estado y las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud.....	99
3. SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES	101
3.1. ENTIDADES DE DIRECCIÓN Y CONTROL.....	104
3.1.1. Ministerio de la Protección Social	104
3.1.2. Consejo Nacional de Riesgos Profesionales	105
3.1.3. Superintendencias Bancaria y Nacional de Salud	106
3.1.4. Fondo de Riesgos Profesionales	106
3.2. ENTIDADES ADMINISTRADORAS.....	106
3.2.1. Instituto de Seguros Sociales (ISS).....	106
3.2.2. Entidades Aseguradoras de Vida.....	107
3.3. OTRAS ENTIDADES.....	108
3.3.1. Juntas de Calificación de Invalidez.....	108

4. SERVICIOS SOCIALES COMPLEMENTARIOS	111
4.1. LOS DOCTRINARIOS	112
4.2. LOS ESTABLECIDOS POR LA LEY	112
Capítulo Tercero. ESTRUCTURA PRESTACIONAL	115
I. RÉGIMEN CONTRIBUTIVO	116
1. SISTEMA GENERAL DE PENSIONES	116
1.1. CAMPO DE APLICACIÓN	117
1.1.1. Régimen General de Pensiones	118
a) Afiliación	118
b) Cotización o Aporte	125
c) Regímenes Pensionales	139
d) Status de Pensionado	145
e) Fondos Voluntarios de Pensiones	146
1.1.2. Régimen de Excepción	147
a) Nociones Generales	147
b) El Proyecto de Referéndum y el Sistema Pensional	151
c) El Régimen de Excepción Frente a la Reforma Pensional	152
d) El Acto Legislativo No. 1 de 2005 y el Régimen de Excepción	158
1.1.3. Régimen de Transición	159
a) Beneficiarios del Régimen de Transición	166
b) En qué consiste el Beneficio del Régimen de Transición ..	170
c) Liquidación de la Pensión en el Régimen de Transición ...	172
d) Vigencia del Régimen Pensional de la Ley 100 de 1993 ...	172
1.1.4. Otros Regímenes Especiales	173
a) Funcionarios y Empleados de la Rama Judicial y Ministerio Público	173
b) Fondo de Previsión Social del Congreso: Pensiones de Congresistas y Empleados del Congreso de la República	176
c) Régimen de Transición en la Rama Ejecutiva del Poder Público	177
d) Otras Pensiones Especiales	178
e) Régimen Pensional del DAS	180
f) Régimen Especial para Periodistas	181
g) Las Convenciones Colectivas frente al Régimen Pensional	181
1.2. PRESTACIONES ESTABLECIDAS POR EL RÉGIMEN PENSIONAL DE LA LEY 100 DE 1993	184
1.2.1. Régimen Solidario de Prima Media con Prestación Definida ..	184

a)	Pensión de Vejez	184
a.1.	Requisitos para la Pensión de Vejez	185
a.2.	Bonos Pensionales	187
a.3.	La Reforma Pensional y las nuevas Modalidades de Pensión de Vejez	191
a.4.	Monto o Cuantía de la Pensión de Vejez	196
a.5.	Indemnización Sustitutiva a la Pensión de Vejez	201
b)	Pensión de Invalidez por Riesgo Común	202
b.1.	Monto o Cuantía de la Pensión de Invalidez por Riesgo Común	209
b.2.	Criterios para la Calificación Integral de la Invalidez .	211
b.3.	Indemnización Sustitutiva a la Pensión de Invalidez por Riesgo Común	212
c)	Pensión de Sobrevivientes	213
c.1.	Requisitos para Acceder a la Pensión de Sobrevivientes .	213
c.2.	Beneficiarios de la Pensión de Sobrevivientes	216
c.3.	Monto o Cuantía de la Pensión de Sobrevivientes	222
c.4.	Indemnización Sustitutiva a la Pensión de Sobre- vivientes	223
c.5.	Auxilio Funerario	223
c.6.	Aspectos Prácticos Referentes a la Pensión	223
c.6.1.	Imprescriptibilidad de la Pensión	224
c.6.2.	Compatibilidad de Pensiones	224
c.6.3.	Pensión de Sobrevivientes para el Compañero (a) Permanente	226
1.2.2.	Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad	229
a)	Pensión de Vejez	229
a.1.	Requisitos	229
a.2.	Modalidades de Pensión de Vejez	232
a.2.1.	Renta Vitalicia Inmediata	232
a.2.2.	Retiro Programado	233
a.2.3.	Retiro Programado con Renta Vitalicia Diferida	233
a.3.	Devolución de Saldos	234
b)	Pensión de Invalidez por Riesgo Común	234
b.1.	Generalidades	234
b.2.	Devolución de Saldos	235
c)	Pensión de Sobrevivientes	235
c.1.	Generalidades	235
c.2.	Beneficiarios de la Pensión de Sobrevivientes	235

c.3. Devolución de Saldos	236
c.4. Auxilio Funerario	236
1.2.3. Pensión Sanción	236
2. SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD	238
2.1. CAMPO DE APLICACIÓN	239
2.2. AFILIACIÓN	241
2.2.1. Tipo de Afiliados	241
a) Cotizantes	241
b) Beneficiarios	242
c) Vinculados	243
2.2.2. Reglas Comunes para la Afiliación	243
2.3. COTIZACIÓN O APORTE	247
2.3.1. Concepto y Generalidades	247
2.3.2. Monto o Cuantía de la Cotización	248
2.4. PRESTACIONES DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD	249
2.4.1. Plan de Atención Básica en Salud (PAB)	249
2.4.2. Plan Obligatorio de Salud (POS)	249
a) Protección de la Maternidad	250
a.1. Prestaciones Asistenciales	250
a.2. Prestaciones Económicas	251
b) Protección de la Enfermedad General	253
b.1. Prestaciones Asistenciales	253
b.2. Prestaciones Económicas	262
2.4.3. Plan Obligatorio de Salud en el Régimen Subsidiado	263
2.4.4. Atención en Accidentes de Tránsito y Eventos Catastróficos	263
2.4.5. Atención Inicial de Urgencias	264
3. SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES	265
3.1. GENERALIDADES	265
3.2. CAMPO DE APLICACIÓN	271
3.3. AFILIACIÓN	272
3.3.1. Obligatoria	272
3.3.2. Voluntaria	272
3.3.3. Efectos de la Afiliación	275
3.4. COTIZACIÓN O APORTE	276
3.5. PRESTACIONES DEL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES	278
3.5.1. Prestaciones Asistenciales	279
3.5.2. Prestaciones Económicas	280
a) Subsidio por Incapacidad Temporal	280
b) Indemnización por Incapacidad Permanente Parcial	281

c) Pensión de Invalidez	285
d) Pensión de Sobrevivientes	287
e) Devolución de Saldos e Indemnización Sustitutiva	289
f) Auxilio Funerario	289
4. SERVICIOS SOCIALES COMPLEMENTARIOS	290
4.1. LOS DOCTRINARIOS	290
4.1.1. El Subsidio Familiar	292
a) Subsidio en Dinero	292
b) Subsidio en Especie	294
c) Subsidio en Servicios	295
4.2. LOS ESTABLECIDOS POR LA LEY	295
4.2.1. Generalidades	296
4.2.2. Programa de Auxilios para Ancianos Indigentes	297
4.2.3. El Fondo de Protección Social	299
4.2.4. Subsidio al Desempleo	299
4.2.5. Subsidio al Empleo	300
4.2.6. Otros Beneficios	302
II. RÉGIMEN SUBSIDIADO	305
1. RÉGIMEN SUBSIDIADO EN EL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES	305
2. RÉGIMEN SUBSIDIADO EN EL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD ...	308
3. EL RÉGIMEN SUBSIDIADO EN EL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES	315
4. LOS SUBSIDIOS FRENTE AL SISTEMA DE SERVICIOS SOCIALES COMPLEMEN- TARIOS	316

TÍTULO III

LAS REFORMAS AL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL Y SUS PERSPECTIVAS

Capítulo Primero. ASPECTOS PROCEDIMENTALES	323
Capítulo Segundo. LA REFORMA LABORAL FRENTE AL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL	335
Capítulo Tercero. LA REFORMA AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES	339
1. REFORMA EN CUANTO AL CAMPO DE APLICACIÓN DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES	339
2. LA REFORMA PENSIONAL Y EL RÉGIMEN DE EXCEPCIÓN	340
3. EL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN FRENTE A LA REFORMA PENSIONAL	342
4. AFILIACIÓN AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES EN LA LEY 797 DE 2003	343

5.	NUEVO RÉGIMEN DE COTIZACIONES	345
6.	LAS PENSIONES DE VEJEZ, INVALIDEZ Y SOBREVIVIENTES FRENTE A LA REFORMA PENSIONAL	347
7.	INNOVACIONES INTRODUCIDAS AL RÉGIMEN PENSIONAL POR EL ACTO LEGISLATIVO No. 1 DE 2005	351
	7.1. GENERALIDADES	354
	7.2. LOS DERECHOS ADQUIRIDOS FRENTE AL ACTO LEGISLATIVO N° 1 DE 2005 ..	356
	7.3. EL ACTO LEGISLATIVO N° 1 DE 2005 Y EL RÉGIMEN DE EXCEPCIÓN	357
	7.3.1. Fuerzas Militares y de Policía	357
	7.3.2. Incidencia del Acto Legislativo No. 1 de 2005 frente al Régimen Pensional de los Afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones del Magisterio	357
	7.3.3. Régimen Pensional de los Servidores Públicos y Pensionados de ECOPETROL ante la promulgación del Acto Legislativo No. 1 de 2005	358
	7.4. EL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN FRENTE AL ACTO LEGISLATIVO N° 1 DE 2005	358
	7.5. ACTO LEGISLATIVO N° 1 DE 2005 Y LOS PACTOS Y CONVENCIONES COLECTIVAS DE TRABAJO	359
	7.6. VIGENCIA DE LOS RÉGIMENES ESPECIALES A PARTIR DE LA EXPEDICIÓN DEL ACTO LEGISLATIVO N° 1 DE 2005	360
Capítulo Cuarto.	LA REFORMA AL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES	361
Capítulo Quinto.	PROYECTO DE REFORMA AL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD EN SALUD	363
	JURISPRUDENCIAS CITADAS	365
	BIBLIOGRAFÍA	371
	ÍNDICE DE MATERIAS	373